УТВЕРЖДЁН

приказом Дальневосточного

управления Ростехнадзора

 от 14.03.2025 № ПР-372-186-о

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Дальневосточном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2024 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» и в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы
по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее ‒ основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной
безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном
страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта
за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании
отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном
контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября
2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий
по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля
за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г.
№ 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

В соответствии с Положением о Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г.
№ 401 и Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

**Надзор за объектами в угольной промышленности**

При осуществлении надзора за объектами в угольной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 21.02.1991 № 2395-1 «О недрах»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 29.02.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»;

«Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

«Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243;

«Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 №1241;

«Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1466;

«Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 №1465;

«Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 №1437;

«О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 №1661;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по прогнозу динамических явлений и мониторингу массива горных пород при отработке угольных месторождений», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10.12.2020 № 515;

«Типовое положение о единой системе управления промышленной безопасностью и охраной труда для организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев)», утвержденные приказом Ростехнадзора от 10.12.2020 № 514;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 494;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по предупреждению экзогенной и эндогенной пожароопасности на объектах ведения горных работ угольной промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 27.11. 2020 № 469;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», утвержденные приказом Ростехнадзора от 10.11.2020 № 436;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при переработке, обогащении и брикетировании углей», утвержденные приказом Ростехнадзора от 28.10.2020 № 428;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

«Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений к горноотводному акту

и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода», утвержденные приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 508;

«Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 537;

«Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 №471.

Надзор за объектами в угольной промышленности осуществляется в отношении 45 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 27 .

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году – 0 ).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 55 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 59), из них плановых – 19 (в 2023 году – 18), внеплановых – 5 (в 2023 году – 2 ), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 31 (в 2023 году – 39 ).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 576 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 76 административных наказаний, в том числе 48 предупреждений. Административное приостановление деятельности применялось 3 раза, временный запрет деятельности – 2 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 25 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1014 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами угольной промышленности следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

отсутствие ограждений движущихся частей;

отсутствие орошение на местах пересыпов угля;

отсутствие освещения на местах пересыпов угля;

отсутствие свободных проходов согласно ПМЛЛА.

нарушения по противопожарной защите, пылевзрывозащите, вспомогательном и конвейерном транспорте.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами в угольной промышленности не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами в угольной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году», утвержденным распоряжением от 18.12.2023 № 77-рп проведены в режиме онлайн 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 12 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет»:

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами в угольной промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень производственного контроля;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами в угольной промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами в угольной промышленности.

**Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности**

При осуществлении надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент
о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 21.02.1991 № 2395-1 «О недрах»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта
за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 29.02.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»;

«Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

«Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243;

«Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 №1241;

«Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1466;

«Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 №1465;

«Положение о разработке планов мероприятий по локализации
и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации
от 15.09.2020 №1437;

«О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации
от 12.10.2020 №1661;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», утвержденные приказом Ростехнадзора от 27.04.2024 №142;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 520;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 494;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов
и откосов отвалов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13.11.2020
№ 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 440;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

«Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518;

«Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденный приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 №503.

Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности осуществляется в отношении 392 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 187.

В 2024 году на поднадзорных объектах произошла одна авария (2023 год – 0).

В течение года произошло 4 несчастных случаев со смертельным исходом, в том числе 3 групповые (2023 год – 1).

18.03.2024 ориентировочно в 14 часов 40 минут (МСК) в АО «Покровский рудник» на руднике «Пионер», участок ПГР «Бахмут» произошло обрушение горной массы, находящейся на дне карьера в подземные горные выработки гор. + 100 м и ниже.

На дне карьера образовался провал размерами ориентировочно 250м на 85 м и глубиной в самой нижней части до 20 м.

В результате аварии под завалами оказались 13 человек.

Проводимая в период с 18.03.2024 по 01.04.2024 года спасательная операция не позволила достичь положительных итогов и 01.04.2024 года по итогам заседания технического совета руководителем ликвидации аварии принято решение о прекращении горно-спасательных работ и выводе группировки сил и средств в пункты постоянной дислокации.

Аналогичное решение отражено в протоколе заседания Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Амурской области от 01.04.2024г. № 28.

Приказом руководителя Управления от 19.03.2024 № ПР-372-183-о создана комиссия по расследованию аварии. 27.12.2024 завершилось расследование причин аварии. Основная причина аварии: разрушение охранного (подкарьерного) целика с последующим прорывом обводненных песчано-глинистых масс из чаши карьера в подземные горные выработки.

Приказом руководителя Управления от 27.04.2024 № ПР-372-247-о создана комиссия по расследованию группового несчастного случая. Проводится расследование группового несчастного случая.

Принятые меры:

Дальневосточное управление Ростехнадзора с целью недопущения подобных случаев аварийности и травматизма произошедших на ОПО «Рудник «Пионер» осуществило ряд профилактических мероприятий, таких как информирование и совещание с руководством и инженерно-техническими работниками организаций, эксплуатирующих ОПО открытых и подземных горных работ.

Управление проинформировало все 34 организации осуществляющие добычу полезных ископаемых о произошедшей аварии и указало на необходимость усиления контроля со стороны руководителей за осуществлением комплекса мер достаточных для обеспечения нормального технологического процесса и прогнозирования опасных ситуаций (маркшейдерское и геологическое наблюдение).

Организации представили отчеты о принятых мерах по недопущению аварийных ситуаций.

Также Управлением проведено 3 совещания:

с руководством АО «Покровский рудник» при участии начальника Управления горного надзора Ткаченко В.М. о принятых мерах по локализации аварии на руднике «Пионер».

руководителем Дальневосточного управления Ростехнадзора проведено совещание с руководством АО «Аметистовое», эксплуатирующим ОПО с комбинированной отработкой, в ходе которого заслушан доклад об обстановке на предприятии и принимаемых мерах по недопущению подобных случаев.

руководителем Дальневосточного управления Ростехнадзора проведено совещание с руководящим составом ООО «Ресурсы Албазино», эксплуатирующим ОПО с комбинированной отработкой, в ходе которого заслушан доклад об обстановке на предприятии и принимаемых мерах по недопущению подобных случаев.

19.07.2024 ориентировочно в 04 часов 25 минут (МСК)

на «Руднике «Многовершинный», эксплуатируемый АО «Многовершинное», в горной выработке обходная 183-1 машинист погрузочно-доставочной машины совершил наезд на крепильщика подрядной организации ООО «Забайкальская горно-строительная компания», выполняющего работы по демонтажу заземления, в результате которого пострадавший погиб на месте.

Приказом руководителя Управления от 22.07.2024 № ПР-372-397-о создана комиссия по расследованию несчастного случая со смертельным исходом.

06.09.2024 завершилось расследование несчастного случая со смертельным исходом. Основной причиной несчастного случая является: неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины (неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в выдаче наряда на вид работ крепильщику, не относящийся к его должностным обязанностям и допущение заезда погрузочно-доставочной машины в горную выработку, для выполнения наряда по отгрузке горной массы, при нахождении в ней людей).

Принятые меры:

Управлением возбуждено административное дело в отношении юридического лица АО «Многовершинное» предусмотренное ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ. Юридическому лицу АО «Многовершинное» назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 500 тыс. руб.

Управление проинформировало все 34 поднадзорные организации, осуществляющие добычу полезных ископаемых о результатах расследования несчастного случая и указало на необходимость усиления контроля со стороны руководителей за осуществлением комплекса мер достаточных для обеспечения нормального технологического процесса и усилением контроля за подрядными организациями.

Организации представили отчеты о принятых мерах по недопущению травматизма.

17.10.2024 взрывником подрядной организации ООО «Нитро Сибирь Камчатка», на рабочем полке вентиляционного восстающего №3 гор. +655 м., опасного производственного объекта «Участок геологоразведочных (геофизических) работ», рег. № А75-00563-0001, II класса опасности, были обнаружены три проходчика АО «Быстринская горная компания» без признаков жизни. В ходе проведения спасательных работ подразделением ВГК АО «Быстринская горная компания» пострадавшие были эвакуированы в нишу вентиляционного восстающего №3 гор. +655 м. Прибывшим на место происшествия, медицинским работником была констатирована смерть пострадавших.

18.10.2024 Дальневосточным управлением Ростехнадзора была образована комиссия по расследованию группового несчастного случая со смертельным исходом и произведен выезд специалистов Управления на место происшествия, в целях проведения необходимых мероприятий в рамках проводимого расследования несчастного случая.

Управлением организовано проведение внеплановой выездной проверки в отношении АО «Быстринская горная компания», по результатам проведения которой, составлен протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица АО «Быстринская горная компания», а также протокол о временном запрете деятельности по эксплуатации горной выработки – полевой геологоразведочный штрек гор. +655 м.

Материалы административного дела направлены в суд для рассмотрения и принятия мер по приостановлении эксплуатации опасного производственного объекта. По результатам рассмотрения материалов дела об административном правонарушении Усть-Камчатским районным судом принято решение о назначении штрафа в отношении АО «Быстринская горная компания» в размере 500 тыс. рублей.

Принятые меры:

В целях недопущения возникновения подобных случаев смертельного травматизма, отделом по надзору за ОПО по Камчатскому краю в рамках осуществления профилактических мероприятий, проведено информирование поднадзорных организаций, осуществляющих подземные горные работы на территории Камчатского края.

В адрес 5-ти предприятий направлены информационные письма, в которых было указано на необходимость усиления контроля со стороны лиц технического руководства за неукоснительным соблюдением обязательных требований промышленной безопасности при ведении подземных работ. Рекомендовано провести внеплановые проверки систем вентиляции подземных горных выработок, на предмет правильности расчетов режима проветривания горных выработок и подбора вентиляционного оборудования, а также его состояния (герметичность вентиляционных рукавов и их отставание от забоев). Для усиления контроля за соблюдением обязательных требований организациям предложено разработать комплекс дополнительных мероприятий.

По результатам рассмотрения информационных писем организациями, эксплуатирующие опасные производственные объекты подземной горной добычи, представили отчеты о принятых дополнительных мерах.

Кроме этого отделом по надзору за ОПО по Камчатскому краю проведено совещание с техническим руководством АО «Аметистовое», АО «ТСГ Асача» по рассмотрению причин способствовавших возникновению, произошедшего группового несчастного случая.

В дальнейшем запланировано проведение ряда совещаний с организациями, эксплуатирующими объекты подземной горной добычи полезных ископаемых по рассмотрению принимаемых мероприятий по недопущению случаев производственного травматизма.

Инспекторским составом отдела в ходе проведении контрольных (надзорных) мероприятий, проводятся профилактические беседы, в ходе которых освещаются результаты расследования произошедшего несчастного случая, а также указывается на необходимость соблюдения обязательных требований промышленной безопасности, при осуществлении подземных горных работ.

17.12.2024 в АО «ГМК «Дальполиметалл» на ОПО «Рудник «Южный» (регистрационный номер ОПО А74-01074-0016, I класс опасности) в результате динамического проявления горного давления произошло отслоение горных пород в бортах и кровле горных выработок. Падающими кусками горной породы был смертельно травмирован проходящий по горной выработке взрывник 5 разряда.

По результатам расследования обстоятельств и причин несчастного случая комиссия установила, что одной из основных причин несчастного случая явилась неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в содержании горных выработок и их сопряжений с нарушением требований безопасности в части отсутствия надлежащего и своевременного крепления горной выработки, обеспечивающего рабочее состояние и безопасную работу в ней в течение всего срока ее эксплуатации.

Принятые меры:

В ходе расследования несчастного случая проведена административная приостановка деятельности по ведению горных работ в горной выработке «Штрек Разведочный 2 горизонта 411 м» рудника «Южный», не соответствующей обязательным требованиям безопасности в части наличия крепления выработки, в которой произошел несчастный случай. Решением Дальнегорского районного суда ведение работ в данной выработке приостановлено на срок 30 суток, за исключением ведения работ по приведению горной выработки в соответствие с установленными требованиями.

Материалы расследования несчастного случая переданы в правоохранительные органы.

За допущенные нарушения требований промышленной безопасности, послуживших причинами несчастного случая, в отношении юридического лица АО «ГМК «Дальполиметалл» возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ.

В числе мероприятий по устранению причин, способствующих наступлению несчастного случая, комиссией по расследованию несчастного случая предложено юридическому лицу АО «ГМК «Дальполиметалл» в срок до 01.03.2025 провести комиссионное обследование горных выработок и их сопряжений всех рудников АО «ГМК «Дальполиметалл» на предмет наличия и состояния крепления с составлением соответствующих актов.

По результатам обследования провести анализ состояния и наличия крепления по каждому руднику (с обоснованием отсутствия крепления) и разработать мероприятия по приведению состояния горных выработок в соответствие с установленными требованиями в части наличия крепления.

В ходе проведения в январе 2025 года проверочных мероприятий в режиме постоянного государственного надзора (ПГН) на опасных производственных объектах I класса опасности «Рудник «Николаевский» и «Рудник «2-й Советский» АО «ГМК «Дальполиметалл» работниками Дальневосточного управления Ростехнадзора выявлены нарушения требований промышленной безопасности, влекущих создание угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, и явившиеся причиной несчастного случая на руднике «Южный».

Установлено, что:

 - на рудниках «Николаевский» и «2-й Советский» велись подземные горные работы по проходке горных выработок и добыче полезного ископаемого при отсутствии своевременного крепления и надлежащего проветривания горных выработок.

За допущенные нарушения законодательства в области промышленной безопасности в отношении юридического лица АО «ГМК «Дальполиметалл» возбуждены дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ с составлением протоколов о временном запрете деятельности по ведению горных работ на рудниках «Николаевский» и «2-й Советский» с 20.01.2025.

Материалы административных дел переданы на рассмотрение в Дальнегорский районный суд.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 122 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 115), из них плановых – 74 (в 2023 году – 58), внеплановых – 6 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 42 (в 2023 году – 40).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1377 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 190 административных наказаний, в том числе 138 предупреждений. Административное приостановление деятельности применялось 4 раза, временный запрет деятельности – 6 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 48 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 6308 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности следует отнести:

отсутствие аттестации у специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

не обеспечение полноты и достоверности сведений характеризующие опасный производственный объект;

не укомплектованность штата работников организации эксплуатирующей опасный производственный объект.

 нарушение проектной и иной локальной документации, устанавливающей порядок организации и ведения горных работ;

нарушения обязательных требований в области организации и осуществления производственного контроля отступление от проектных решений и согласованных планов развития горных работ;

неукомплектованность организаций маркшейдерами и геологами.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году», утвержденным распоряжением от 18.12.2023 № 77-рп проведены в режиме онлайн 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 15 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 15 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 99 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 0 заявлений.

Обращений граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности является:

нарушения в организации и осуществления производственного контроля

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований законодательства в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности.

**Надзор за объектами нефтегазодобычи**

При осуществлении надзора за объектами нефтегазодобычи применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

Федеральные нормы и правила в области промышленной «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденных приказом Ростехнадзора 15.12.2020 № 534.

Надзор за объектами нефтегазодобычи осуществляется в отношении 13 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 3.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

За отчётный период не зарегистрировано несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 0 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 3), из них плановых – 0 (в 2023 году – 3), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора –0 (в 2023 году –0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 0 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий административные наказания не применялись.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтегазодобычи не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году», утвержденным распоряжением от 18.12.2023 № 77-рп проведены в режиме онлайн 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

по обращениям 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами нефтегазодобычи является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области за объектами нефтегазодобычи:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтегазодобычи.

**Надзор за производством, хранением**

**и применением взрывчатых материалов промышленного назначения**

При осуществлении надзора за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 г. № 1437;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 494;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 г. № 520;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 г. № 2168;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 г. № 505.

Надзор производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 109 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 68.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 43 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 40), из них плановых – 26 (в 2023 году – 28), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 17 (в 2023 году – 12).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 403 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 27 административных наказаний, в том числе 14 предупреждений. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 13 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2368 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

повреждения целостности ограждения опасного производственного объекта;

хранение взрывчатых материалов с нарушением установленных требований, предъявляемых к хранению взрывчатых материалов промышленного назначения;

не обеспечена укомплектованность штата работников опасного производственного объекта;

неисправна система пожарной сигнализации, предусмотренная проектной документацией;

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году», утвержденным распоряжением от 18.12.2023 № 77-рп проведены в режиме онлайн 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 5 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 39 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения является:

нарушения в организации и осуществления производственного контроля;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований законодательства в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения.

**Надзор за объектами металлургической промышленности**

При осуществлении надзора за объектами металлургической промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон № 116 – ФЗ от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 512.

Надзор за объектами металлургической промышленности осуществляется в отношении 20 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 17.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 3), из них плановых – 3 (в 2023 году – 3), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 14 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 4 административных наказаний в виде предупреждений.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

нарушение технологического режима и организации производства работ.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами металлургической промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году», утвержденным распоряжением от 18.12.2023 № 77-рп проведены в режиме онлайн 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

по обращениям 6 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами металлургической промышленности является:

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами металлургической промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами металлургической промышленности.

**Надзор за объектами нефтехимической**

**и нефтегазоперерабатывающей промышленности**

При осуществлении надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов» от 15.12.2020 ФНП № 529;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов» от 21.12.2021 ФНП № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» от 15.12.2020 ФНП № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов» от 11.12.2020 ФНП № 517;

Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 N 384-ФЗ;

постановление «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» от 30.06.2021 № 1082;

постановление Правительства РФ «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» от 12.10.2020 № 1661;

Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ;

постановление правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации» от 31.12.2020 № 2451;

постановление Правительства РФ «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» от 24.11.1998 № 1371;

приказ Ростехнадзора «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» от 30.11.2020 № 471;

постановление Правительства Российской Федерации «Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» от 18.12.2020 № 2168;

постановление Правительства Российской Федерации «Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью» от 17.08.2020 № 1243;

постановление Правительства Российской Федерации «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» от 25.10.2019 № 1365;

федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

постановление правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах» от 15.09.2020 № 1437;

постановление правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации» от 31.12.2020 № 2451;

федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правил безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 ФНП № 528;

приказ Ростехнадзора «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения» от 08.12.2020 № 503.

Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности осуществляется в отношении 288 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 149.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 46 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 43), из них плановых – 17 (в 2023 году – 21), внеплановых – 5 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 24 (в 2023 году – 22).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 374 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 53 административных наказания, в том числе 37 предупреждений.

Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 15 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2880 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности следует отнести:

применение контрольно-измерительных приборов не предусмотренных проектной документацией;

не выполнение мероприятий, на момент проведения проверки, указанных в заключении экспертизы промышленной безопасности на технических устройств, здания и сооружения;

отсутствие в сведениях, характеризующих опасный производственный объект технических устройств, фактически установленных на опасном производственном объекте;

отсутствие ПМЛА/ПЛАРН;

отсутствие согласования ПМЛА/ПЛАРН руководителем (заместителем руководителя, в должностные обязанности которых входит согласование планов мероприятий) профессионального аварийно-спасательного формирования, которое привлекаются для локализации и ликвидации последствий аварий на объекте.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году», утвержденным распоряжением от 18.12.2023 № 77-рп проведены в режиме онлайн 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 3 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 91 юридического лица, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 0 заявлений.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

предоставления информации по вопросам промышленной безопасности касающейся объектов, сведения о которых содержатся/не содержаться в реестре опасных производственных объектов;

перенаправления обращений граждан по подведомственности, в случае, если отраженные в письме вопросы не входили в сферу деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора;

критериев идентификации объектов как опасных производственных объектов;

переноса сроков исполнения предписания;

снятии с контроля пунктов предписания.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

на подконтрольных предприятиях с малой численностью не обеспечено эффективное функционирование производственного контроля в полной мере из-за недостаточного количества высококвалифицированных инженерно-технических работников и отсутствия специалистов, имеющих образование, соответствующее профилю опасного производственного объекта;

формальность организации производственного контроля и несоответствие фактическим условиям производственной деятельности предприятий и организаций. В частности, при разработке положений об организации и осуществлении производственного контроля не учитываются вопросы организации технического надзора и его взаимодействия с лицами, ответственными за осуществление производственного контроля. Отсутствует распределение прав и обязанностей между этими структурами. Так же одним из распространенных недостатков производственного контроля является не предоставление сведений об организации производственного контроля и о работниках, уполномоченных на его осуществление в территориальный орган Ростехнадзора, что не позволяет инспектору своевременно осуществлять анализ состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах и своевременно применять меры по предупреждению нарушений требований промышленной безопасности, осуществлять профилактические мероприятия в отношении поднадзорных объектов;

не предоставление организациями квартальных отчетов о произошедших на эксплуатируемых ими опасных производственных объектах авариях и инцидентах;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проведение информационно-консультационной работы в поднадзорных организациях;

налаживание системы бесконтактного обмена информацией между инспектором и предприятиями.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований на объектах нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности.

**Надзор за объектами химического комплекса**

При осуществлении надзора за объектами химического комплекса применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждены приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств", утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533.

Надзор за объектами химического комплекса осуществляется в отношении 215 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 127.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 53 контрольно (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 51), из них плановых – 15 (в 2023 году – 22), внеплановых – 0 (в 2023 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 38 (в 2023 году – 28).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 48 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 23 административные наказания, в том числе 20 предупреждений.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 3 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 300 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами химического комплекса следует отнести:

не обеспечено предотвращение проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц;

не обеспечено проведение аттестации по вопросам безопасности в объеме, соответствующем должностным обязанностям;

при изменении требований нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, декларация промышленной безопасности не разработана вновь;

производственный персонал не обучен порядку действий при аварии;

не обеспечена достоверность сведений при идентификации опасного производственного объекта, а именно:

не внесены изменения в сведения характеризующие ОПО содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов в связи с изменением характеристик ОПО связанных с изменением количества опасных веществ;

суммарное количество опасного вещества по видам (в тоннах) на ОПО не соответствует проектным решениям;

не проведена экспертиза промышленной безопасности здания склада, предназначенного для хранения пустых контейнеров;

нарушена герметизация при подаче сорбента и антикоррозийное покрытие элементов конструкций в реагентном отделении;

не проведено однократное комплексное обследование фактического состояния химически опасного производственного объекта, после вступления в силу Федеральных нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов»;

заявление о политике в области промышленной безопасности не размещено на сайте эксплуатирующей организации в сети «Интернет», равно как не опубликовано в средствах массой информации.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами химического комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году», утвержденным распоряжением от 18.12.2023 № 77-рп проведены в режиме онлайн 4 публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 6 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 88 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

консервации, ликвидации ОПО.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами химического комплекса является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за предприятиями химического комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований законодательства в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за предприятиями химического комплекса.

**Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта**

При осуществлении надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 № 1083 «Об утверждении Правил охраны магистральных газопроводов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных безопасности трубопроводов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 517;

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 46 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 9.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2023 году – 0)

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 72 контрольные (надзорные) мероприятия (в 2023 году – 56), из них плановых – 16 (в 2023 году – 26), внеплановых – 4 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 52 (в 2023 году – 30).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 94 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 30 административных наказания, в том числе 23 предупреждения.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 7 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 820 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

участки трассы магистральных трубопроводов и охранные зоны этих участков не содержатся в пожаробезопасном состоянии (не очищены от древесно-кустарниковой растительности, от порубочных остатков);

при техническом обслуживании линейной части магистральных газопроводов, а также технических устройств не соблюдается объем и периодичность выполняемых работ, предусмотренных технологическим регламентом на эксплуатацию и нормативно-техническими документами заводов-изготовителей.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году», утвержденным распоряжением от 18.12.2023 № 77-рп проведены в режиме онлайн 4 публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 45 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

осуществления производственного контроля на опасном производственном объекте.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами магистрального трубопроводного транспорта является:

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за промышленной безопасностью.

**Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» от 29.10.2010 № 870;

постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей» от 20.11.2000 № 878;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 531;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 532;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 530.

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 478 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 206.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0)

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 25 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 6), из них плановых – 10 (в 2023 году – 4), внеплановых – 15 (в 2023 году – 2), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 337 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 40 административных наказаний, в том числе 27 предупреждений.

Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности - 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 12 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2770 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

по истечению назначенного срока службы технических устройств, не проведены экспертизы промышленной безопасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году», утвержденным распоряжением от 18.12.2023 № 77-рп проведены в режиме онлайн 4 публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 46 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 46 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 102 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006№ 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

порядка регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

 порядок внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов;

проведение оценки соответствия сетей газораспределения и сетей газопотребления требованиям технических регламентов;

требования к охранным зонам сетей газораспределения.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами газораспределения и газопотребленияявляется:

находящийся в эксплуатации технические, устройства, сооружения, отработавшие свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора в области промышленной безопасности.

**Надзор за опасными производственными объектами**

**хранения или переработки растительного сырья**

При осуществлении надзора за опасными производственными объектами хранения или переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.09.2020 № 331

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

Надзор за опасными производственными объектами хранения или переработки растительного сырья осуществляется в отношении 93 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 42.

В 2024 году на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

**16.09.2024** несчастный случай со смертельным исходом произошел в ООО «Русагро-Приморье».

При производстве работ по перекачке зерна из бункера в бункер произошло засыпание зерном аппаратчика элеваторного комплекса, находящегося в бункере.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 0 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 0 ), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0 ), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий правонарушений обязательных требований промышленной безопасности не выявлено.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора объектами хранения или переработки растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году», утвержденным распоряжением от 18.12.2023 № 77-рп проведены в режиме онлайн 4 публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 17 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

19.02.2024 проведено совещание в формате ВКС с организациями, эксплуатирующими взрывопожароопасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья на тему: «О росте аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья в условиях ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

12.07.2024 проведено совещание в формате ВКС с организациями, эксплуатирующими взрывопожароопасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья на тему: «Аварийность и смертельный травматизма на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья в условиях ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Участие в данном мероприятии приняли представители министерств сельского хозяйства по Хабаровскому краю, Приморскому краю, ЕАО, а также представители поднадзорных организаций, которые эксплуатируют взрывопожароопасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья.

04.12.2024 проведено совещание в формате ВКС с организациями, эксплуатирующими взрывопожароопасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья на тему: «Аварийности и смертельный травматизма на объектах растительного сырья (по итогам I полугодия 2024 год)».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

требований к персоналу, эксплуатирующему опасные производственные объекты растительного сырья;

требований, установленные нормативными правовыми актами, содержащими требования охраны труда при работе на высоте;

требования, установленные техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты», утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 878.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
объектами хранения или переработки растительного сырья является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора объектами хранения или переработки растительного сырья:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора объектами хранения или переработки растительного сырья.

**Надзор за объектами транспортирования опасных веществ**

При осуществлении надзора за объектами транспортирования опасных веществ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Руководство по безопасности «Рекомендации по транспортированию опасных веществ на опасных производственных объектах железнодорожными и автомобильными транспортными средствами» утвержденные приказом Ростехнадзора от 30 октября 2023 года № 390;

Надзор за объектами транспортирования опасных веществ осуществляется в отношении 57 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 45.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 0 контрольных(надзорных) мероприятие (в 2023 году – 1), из них плановых – 0 (в 2023 году – 1), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора –0 (в 2023 году –0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий правонарушений обязательных требований промышленной безопасности не выявлено.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году», утвержденным распоряжением от 18.12.2023 № 77-рп проведены в режиме онлайн 4 публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

по обращениям 11 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами транспортирования опасных веществ является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ.

**Надзор за оборудованием, работающим под давлением**

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим под давлением применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 536.

Надзор оборудованием, работающим под давлением осуществляется в отношении 1278 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 521.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 37 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 32), из них плановых – 4 (в 2023 году – 4), внеплановых – 25 (в 2023 году – 11), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 8 (в 2023 году – 17).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 613 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 58 административных наказаний, в том числе 40 предупреждений. На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 18 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3645 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под давлением следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

не заключен договор с профессиональной аварийно-спасательной службой (формированием) на обслуживание опасного производственного объекта, в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии;

не обеспечено проведение периодического технического освидетельствования оборудования, работающего под избыточным давлением

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля

не обеспечивается проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в установленные сроки.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под давлением не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году», утвержденным распоряжением от 18.12.2023 № 77-рп проведены в режиме онлайн 4 публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 40 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 40 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 372 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

нарушения эксплуатации оборудования работающего под избыточным давлением;

представляемых предприятиями отчётов о производственном контроле;

разъяснение требований ФНП «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под давлением является:

нарушение требований по осуществлению при эксплуатации опасных производственных объектов, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, диагностирования и экспертиз промышленной безопасности оборудования;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований за оборудованием, работающим под избыточным давлением;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением.

**Надзор за подъёмными сооружениями**

При осуществлении надзора за подъёмными сооружениями применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» от 26 ноября 2020 г. № 461;

Технический регламент таможенного союза ТР ТС 010/2011

«О безопасности машин и оборудования» утвержден решением комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 823.

Надзор за подъёмными сооружениями осуществляется в отношении 2560 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1381.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария
(в 2023 году – 0).

05.10.2024 авария произошла в Акционерном обществе «Ванинский морской торговый порт» (Хабаровский край).

При выполнении подъёма стрелы произошел срыв хобота с установочного места и дальнейшее неконтролируемое движение (раскрытие) его в сторону рядом расположенного вспомогательного крана № 90А.

При движении хобота в сторону вспомогательного крана № 90А, произошел сход каната с правого нижнего блока хобота ремонтируемого крана, с последующим ударом каната в кабину крановщика вспомогательного крана хоз. №90А.

В результате обратного хода хобота, произошла деформация стрелы ремонтируемого крана «Сокол» рег. № Кр-819 с повреждением металлоконструкций стрелы и хобота.

В результате удара грузового каната выбитым остеклением кабины вспомогательного крана № 90А, крановщик крана № 90А получил повреждения легкой степени тяжести.

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году – 1).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 416 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 341), из них плановых – 2 (в 2023 году – 5), внеплановых – 14 (в 2023 году – 3), проверок с привлечением представителей Управления, проведённых органами прокуратуры - 12 (в 2023 году – 12); мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов – 388(в 2023 году – 321).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 263 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 98 административных наказаний, в том числе 8 предупреждений. Административное приостановление деятельности не применялось 2 раза, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 25 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3700 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъёмными сооружениями следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

не организуется (в том числе с привлечением специализированных организаций) считывание данных с регистраторов параметров работы ПС не реже сроков, указанных в руководстве (инструкции) по эксплуатации регистратора, не осуществляется обработка (расшифровка) этих данных с оформлением протокола, не выявляются нарушения правил эксплуатации ПС;

назначены ответственные лица, не прошедших аттестацию в области промышленной безопасности;

невыполнение требований Федерального закона № 116-ФЗ по ведению учёта и анализа причин инцидентов.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъёмными сооружениями не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году», утвержденным распоряжением от 18.12.2023 № 77-рп проведены в режиме онлайн 4 публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 50 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 50 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 423 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

расследованиям аварий с применением люлек на автогидроподъёмниках;

эксплуатации подъёмных сооружений при отрицательных температурах окружающей среды;

проведения сварочных работ на при ремонте подъёмных сооружений.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за подъёмными сооружениями является:

отсутствие проведения плановых проверок в отношении объектов IV класса опасности;

большое количество находящегося в эксплуатации ПС, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

непринятие мер или несвоевременное принятие мер к устранению дефектов и неисправностей, выявленных при ТО, экспертизе промышленной безопасности технических устройств;

нарушение требований по осуществлению при эксплуатации опасных производственных объектов, в состав которых входят подъёмные сооружения производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

необеспечение укомплектованности штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными федеральными нормами и правилами;

допуск к работе персонала с квалификацией, не соответствующей характеру выполняемых работ, а также не прошедшего обучение и стажировку;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области подъёмных сооружении:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за подъёмными сооружениями.

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_